Ministerie van Justitie en Veiligheid

de Minister van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving
Directie Rechtsbestel

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
22 juli 2024

Bijlagen
2

nota

Subsidieregeling uitbreiding capaciteit groene boa en bavpol 2024-2026

1 Doel nota

Uw instemming vragen met bijgevoegde ontwerpsubsidieregeling uitbreiding capaciteit groene boa en bavpol 2024-2026 en uw instemming met het voorhangen van de ontwerpsubsidieregeling bij de Tweede Kamer, zodat de subsidieregeling meerjarig kan worden vastgesteld.

2 Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

Naar aanleiding van de motie-Hermans, die in september 2021 in de Tweede Kamer is aangenomen, is € 5.500.000,- (minus de uitvoeringskosten) jaarlijks beschikbaar voor werkgevers van buitengewoon opsporingsambtenaren (hierna: boa's) in Domein II. Milieu, welzijn en infrastructuur (hierna: groene boa's) en voor werkgevers van buitengewone agenten van politie BES (hierna: bavpol). Dit bedrag is bedoeld voor capaciteitsuitbreiding en capaciteitsbehoud van de groene boa's en bavpol. Het nieuwe kabinet heeft nadien afspraken gemaakt in het Hoofdlijnenakkoord om te korten op lopende subsidies. Deze korting is meegenomen in de voorliggende subsidieregeling.

In 2022 en 2023 is een soortgelijke subsidie beschikbaar gesteld, telkens voor één jaar. Deze nieuwe regeling heeft een looptijd van drie jaar. De belangrijkste reden daarvoor is de rechtszekerheid en daarmee de effectiviteit van de subsidieregeling. Werkgevers weten op deze manier waar ze de komende drie jaren aan toe zijn en kunnen voor een langere periode boa's aantrekken of investeren in behoud en ontwikkeling van hun boa's.

In essentie verschilt de subsidieregeling voor 2024-2026 niet veel ten opzichte van de regeling van 2023. De subsidieregeling is op vier punten (ten gunste van groene boa-werkgevers) anders:

1. De subsidieregeling heeft een looptijd van drie jaar.
2. Per vrijwillige groene boa wordt een forfaitair bedrag van €4000,- beschikbaar gesteld. Dit was voorheen een maximumbedrag van €4000,-.
3. Ter verduidelijking van de subsidiabele kosten voor de uitvoering van de functie van groene boa's of vrijwillige groene boa's bestaat artikel 5 thans uit twee leden. Daarnaast is (nieuw) onderdeel toegevoegd aan beide leden, zodat duidelijk is dat dergelijke (in redelijkheid) gemaakte kosten subsidiabel zijn.
4. De aanvraagformulieren zijn vervangen door een online aanvraagportaal, zodat de uitvoering voor zowel de aanvragers als het Subsidieportaal verbeterd wordt.

De uitvoeringskosten bedragen per jaar € 125.000,-. Deze uitvoeringskosten worden gedekt vanuit de € 5.500.000,- die voor deze subsidie beschikbaar zijn gesteld. De subsidieregeling 2024-2026 zal, op grond van artikel 4.10, zesde lid, van de Comptabiliteitswet 2016, eerst aan de Tweede Kamer moeten worden voorgehangen alvorens deze kan worden vastgesteld.

Wij adviseren u akkoord te gaan met de ontwerpsubsidieregeling en toelichting. Daarnaast adviseren wij u om uw goedkeuring te verlenen aan de ontwerpsubsidieregeling met toelichting en, zodra de voorhangprocedure is doorlopen, de regeling te publiceren in de Staatscourant.

Uw ambtsvoorganger heeft eerder ingestemd met de ontwerpsubsidieregeling. Het voorhangen van de regeling aan de Tweede Kamer vóór het zomerreces was echter niet meer mogelijk. Het gevolg is dat het aanvraagtijdvak in 2024 in de ontwerpsubsidieregeling in het verleden zou liggen. De ontwerpsubsidieregeling is daar nu op aangepast. Werkgevers hebben in 2024 meer tijd om hun aanvragen in te dienen (tot en met 1 november 2024). Daarnaast viel een en ander deels samen met het aantreden van het nieuwe kabinet. Daarom wordt opnieuw om instemming gevraagd van u.

3 Toelichting op het advies

Groene boa-werkgevers geven aan te weinig boa’s te hebben om hun vaak uitgestrekte gebieden goed in de gaten te houden. Bovendien dreigt een krimp in hun boa-bestand door de stijgende kosten. Het doel van deze subsidieregeling is het versterken van de veiligheid en handhaving door het aantal groene boa’s te vergroten ten opzichte van het (krimp)scenario bij ongewijzigd beleid. In aanmerking voor subsidie komen salariskosten, kosten ten behoeve van de uitvoering van de functie en de kosten voor uitrusting en opleiding.

Er zijn een aantal grote werkgevers (zoals Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer) maar ook veel werkgevers met slechts enkele boa’s in dienst. Op basis van de subsidieaanvragen van 2022 en 2023 zijn er op dit moment naar schatting 600 groene boa’s, verdeeld over ongeveer 150-170 werkgevers. Vorig jaar is besloten maximaal € 10.000 toe te kennen aan werkgevers met boa’s in dienstverband en € 4.000 voor vrijwillige boa’s. De subsidiepot is in 2023 niet volledig benut (er is ongeveer € 4,85 miljoen uitgegeven). Werkgevers hadden voor hun boa’s in dienstverband echter veel meer subsidiabele kosten gemaakt dan waarvoor subsidie is verleend. Daarnaast blijkt het erg lastig te zijn voor werkgevers van vrijwillige groene boa’s om aan te tonen welke kosten zij precies maken. Na navraag bij enkele werkgevers van vrijwillige groene boa’s is gebleken dat het gemiddelde bedrag dat aan deze boa’s wordt besteed plusminus €4.000 is. Daarom is ervoor gekozen om voor vrijwillige groene boa’s een forfaitair bedrag van € 4.000 beschikbaar te stellen.

4 Dilemma's

Geen.

5 Politieke en bestuurlijke context

De groene boa’s zijn, vergeleken met andere boa’s, goed georganiseerd en weten bij de politiek en de media een gevoelige snaar te raken. De motie-Hermans, waarin de capaciteitsuitbreiding van de groene boa’s specifiek werd genoemd, illustreert ook de politieke aandacht voor deze groep boa’s.

6 Communicatie

Naast de publicatie in de Staatscourant zal de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) helpen met de informatievoorziening richting de werkgevers. Dat zal dan via een aankondiging op hun website en in de nieuwsbrief voor hun leden. De werkgevers die geen lid zijn van de VBNE worden hiermee niet bereikt. We verwachten echter niet dat dit problematisch zal zijn gelet op het aantal aanvragen vorig jaar (121).

7 Afstemming

De subsidieregeling is afgestemd met DRb, DJOA, DAO en Subsidieportaal. DWJZ heeft het ontwerp op wetgevingskwaliteit getoetst. Er is ook contact geweest met de werkgevers via diverse kanalen. Zo hebben we verschillende werkgevers voorafgaand laten meedenken over de Subsidieregeling 2024-2026 en is het concept subsidieregeling aan hen voorgelegd.

8 Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

9 Bijlagen

- Bijlage 1: de ontwerpsubsidieregeling met toelichting
- Bijlage 2: aanbiedingsbrief ontwerpsubsidieregeling